

原文出處：[INTERNATIONAL STRATEGY FOR CYBERSPACE\(白宮-2011/5\)](#)

# 美國網路空間的國際政策

## 目錄

一、 建立網路空間政策.....	1
策略性的方法.....	2
二、 網路空間的未來.....	5
我們所尋找的未來.....	5
在網路空間的未來我們所扮演的角色.....	8
三、 政策重點.....	12
經濟方面：提升國際標準與創新，自由市場.....	12
保護我們的網絡：加強安全性，可靠性和彈性.....	13
執法方面：拓展合作和法規.....	14
軍事方面：為 21 世紀安全挑戰準備.....	15
互聯網治理：促進作用和包容性結構.....	16
國際發展：建立能力，安全和繁榮.....	16
網路自由：支持基本自由和隱私 為了幫助保護在網絡空間中的基本自由權以及隱私權，我們將：.....	17
四、 IV. 展望未來.....	19

## 一、 建立網路空間政策

“這個世界---網路空間---是一個我們依賴著每一天的世界。它，使人與人之間有著更多的聯繫，比起在人類歷史上的任何時刻”

—美國總統·歐巴馬

數位化的基礎建設已經漸漸的成為繁榮經濟的主幹，強而有力的研究團隊、精壯的軍隊、透明化的政府和自由的社會。前所未有的資訊科技促進全球化的物流及服務。這些社會和貿易連結已經變成我們日常生活中不可或缺的部分。生活中重要的基礎建設，如：輸送電力和水、掌控空中交通和維持財務系統，全部都倚賴網路資訊系統。政府部門現在將透過電子化政府的加入使基本服務條款可以更有效率。社會和政治的活動倚賴網際網路，使更新更廣闊的組織和行為類型可以實現。網路科技的影響範圍是充斥各處且全球化的，對於所有國家而言，潛在的數位化基礎設施將會迅速地成為一個國家的資產。

為了去全面地實現網路科技為這個世界所帶來的成效，這些系統必須安全地且可信賴的運作。人們必須要對於資料會傳送到它所該達到的目的地有信心。確保不受限制的資訊流、安全且私人的資料以及聯繫網路的整合對於美國人和全球經濟、安全、全世界權力的提昇來說都是極其重要的。

全世界幾乎有三分之一的人口使用網際網路，以及數不盡的人們每天在日常生活中都會接觸到網際網路。現今，有超過四百萬的數位化無線設備。就在半個世紀以前，使用網際網路的人數是零。我們生活在一個罕見的歷史時刻，擁有這個機會去建立網路空間的成功以及為了美國市民和全地球的人去保護它的未來。

為了使這些科技能夠繼續授權給個人使用，且使社會富有和強化研究，發展且具有創新的要點去建造現代的經濟，它必須持有公開性且能使軟硬體在多種品牌機器上能有意義的使用，這些特點將會以它激增的成長做為特色。這些潛在的因子是科技上的原則和有效率的管理架構，並且需要我們的配合及支持才可以維持下去。在同時間，我們的網路必須要安全且值得相信，它們必須要獲得人民、商業、政府組織的信任，並且對於惡意的或是任意的的干擾能迅速解決。

有些人會惡意的侵入網路空間，對我們自身造成挑戰，因而身處於這個世界的我們必須要有集體的認知。要時常更新網站，強化我們國家甚至是國際化的保安系統，時常與他們聯繫。

在網路空間裡承辦的活動，會影響生活在現實生活中的我們，因此我們必須要建立具有法律效力的規則，去避免超過其本身好處所帶來得登入危機。

在未來，網路空間的公開性、互動操作、安全以及信任端看國家的認可和防護機制，政府也必須持續這樣的行為，然而去對抗這些問題的人會使我們漸漸成長的網路世界不穩定或是削弱。

## **策略性的方法**

美國國際網路空間政策的基礎，是一種信念，這建構在網路科技對於我們國家和全世界來說，能保有巨大的潛在可能。美國這三十幾年來，看著這些科技改變我們的經濟以及轉變我們的生活。我們同樣也見識到，當尚未連線時所帶來的挑戰，像是利用、侵略進入網路。當我們採用策略去符合這些挑戰，我們將會被這些實例所引導著。

美國政府在未來，將會追求國際化的網路空間政策，使變革更具有影響力，這可驅使我們的經濟成長並且改善國內外人民的生活。我們將會落實這些原則，不會只是對美國人的政策，而是針對網路本身的未來而設置。

## **創造成功**

美國政府致力於保存，以及提升數位化網路對我們的社會以及經濟帶來的好處。這些好處一直以來多樣化且意義深遠。對於個人而言，電腦網路已經提升生產效率和成功；幫助我們去克服人類無法處理的問題，就算是遇到語言或是罕見病毒的阻礙，依舊能將我們聚集在一起；克服距離的障礙，將家人與朋友連接起來。對於一個人民來說，網路可以以最快的速度回報緊急的狀況，擴大資訊流通去打擊犯罪，使貪污被攤在陽光下，和促進政治行為以及使大家注意一些被忽略的因素。對於政府來說，他們可以增加行事透明化、效率以及自己奉獻的勤奮和方便性，並且人民可以利用網路直接與他們的領導人有聯絡。對於全球的人民來說，他們是提供新全球市場點子的基礎，並且在有災難發生的時候，能夠利用這個管道慷慨地幫助全球的人民。越多不受限制地資訊流通，我們的社會就會變得越強壯。正確地使用這些科技就可以強化我們全體人類生活，並且對於它們將會做更深的研究，以及改善只能在家或是在國外操控的限制。

## **意識挑戰**

美國政府承認這些網路的發展，對我們國家和經濟安全，以及全球國家，帶來新挑戰。

這些挑戰以不同的樣貌出現。自然災害、交通事故或者是蓄意的破壞，會阻擾有線網路、伺服器 and 無線網路在美國本土和其他國家的運作。技術上的挑戰可以引起相當程度的混亂，當一個國家封鎖一個網站，就可能引發更多更大的網路阻礙。勒索、詐騙、竊取個人資料、利用孩童會威脅到使用者在網路交易的秘密資料、

社會網絡、甚至他們的個人安全。這些偷取智慧產權的小偷，威脅到由網路發展出的國家競爭力以及革新，這些挑戰超出國家的界線。由於進入網路世界中的門檻低以及可以匿名虛擬的身分出現，這個”安全天堂”製造出許多犯罪。網路安全威脅，可能會廣泛地危害國際上的和平以及安全，如同傳統的衝突模式可能延伸至網路世界。

## 依據原則行事

**美國政府將會面對這些挑戰-----當維護我們的核心原則時。**

警方來自於政府的承諾，致力維護最好的網路空間和捍衛我們的原則。基本自由、個人隱私、自由資訊流通是我們國際網路空間政策反映主要的核心承諾。

**基本自由**，我們承諾可以長久維持自由表達言論，以及自由聯繫，但是並不會傷害到大眾安全的費用或是人民的保護。在這些人民自由權中，尋找國際化地認識基本自由的能力，接受和傳授資訊以及想法透過任何媒介，不管國家邊界是否有相關。就一個國家而言，我們不會無視於那些有著惡意企圖的國際使用者，但是在網路上自由言論的例外必須嚴格的制定規範。比如說，小孩的色情圖片、煽動即將發生的暴力、或者是組織恐怖行動，這些行為在任何社會上都沒有容納的空間，因此，在網路也絕對是沒有的。儘管如此，美國政府仍然會持續去打擊犯罪，在某種程度上會包含我們的核心價值——明確地處理這些問題。

**個人隱私**，我們的策略結合我們的義務去保護市民，而且關注我們對於個人隱私的承諾。當人民漸漸的透過網際網路從事他們的公眾或是私人工作，他們會對於個人隱私有所期望；大家必須要明白該如何使用他們的個人資料，並且對於將來會公正使用的資料可以保密。同樣地，他們也希望被保護不受詐騙，和潛藏在網路上可危害個人安全的威脅。人民也期望法律的強制力可以用在任何工具上，可以依照法律去執行，可以追蹤或是控告那些透過網路去利用他人的不法人士。美國政府致力於確保這等式兩端的平衡，藉由法律強制力適當地偵查需要的單位。然而，保護個人的權益，需要透過法官的審查和負責去確認是否有和法律一致。

**自由的資訊流通**。最好的網路安全解決之道是強而有力且可以被適應的，在網路的表現上，有著極小的影響力。這些工具嚴格把關系統，沒有其他的方法能阻止言論自由或是組織自由，阻擾全球的互動。相反地，像是國家分流指示或是防火牆的其他方法，妨礙網路開啟效率以及成長互動、控制安全、信任的交換媒介時，提供的只是唯一安全的幻影。同樣是真正的商業化；網際網路必須維持一個可保持公平的競爭環境，並且鼓勵創新，創業和勤奮。而不只是一個任意的破壞國內的資訊的自由流動且創造出不公平的優勢的場合。美國政府致力於國際之間的新方案和水準，可以提高網路安全性，當捍衛自由貿易和跨國界的資訊流通，辨別

出我們全球責任以及全球需要。頻率太過頻繁，像是規範與有效率的法律執行力不相配、匿名、孩子的保護和安全設施的維護。在現實中，好的網路安全性可以提高隱私維護和法律執行效率，廣泛地取締不合法的行為可以保護基本的自由。法律的作用在於—忠實的保障人民與其利益；並給全球市場帶來穩定；逮捕國際間持有不軌心態的人，這兩項是支持我們國際的安全，使我們普遍的價值更進步。

## 二、 網路空間的未來

設想在未來，我們可以從世界上任何一個地方可靠地使用網路，而價格是企業和家庭所可以承受。人們可以使用電腦與其他人沒有距離限制的溝通，與朋友和同事在世界上任何地方即時溝通。而內容包含本地語言和超越國界，更且可以翻譯成百萬種語言的知識、想法。新技術受益於專家和創新者的全球合作以提高農業或促進公眾健康共享與那些最有需要的難題。這部分是美國的目的和今後我們將努力實現的未來網絡空間。

在未來，個人和企業可以快速及方便地獲得必要的工具來建立自己的名譽和安全，以及避免不被允許或不合理披露個人信息。最好的工程師工作共同開發新的國際標準信息系統，使網路更快速，更可靠，及加速創新和擴大輔助功能。高新技術產業工程提供軟體、硬體和服務，及更安全，更可靠，更加符合顧客的需要。

未來，大學和企業可以自由地研究和開發新的概念和產品，因為他們知道他們的知識產權和有價值的數據是安全的，即使在共享網絡。人們了解威脅的存在，他們的個人電腦可以採取易於使用的措施以保護他們的系統。私營部門的公司也採取他們的網絡保護裝置，因為這麼做可以保護他們的投資。當網絡安全事件的需求政府協助時，政府官員可以檢測到這些早期的威脅和共享數據，以減輕傳播惡意軟件或盡量減少影響的重大干擾，同時保留所有的更廣泛的自由信息流。當犯罪為國際事件時，國際執法機構如果能夠合作，一起維護和共享的證據，把壞人繩之以法。

在未來這不只是承諾更大的繁榮和更可靠的網絡，更加強國際安全性和更持久的和平。其中，國家在網絡空間作為責任方，無論配置網絡的方式，將不遺餘力防止他人破壞，抑制犯罪分子，人們之後使用網路就像在安全的避風港。國家知道網路基礎設施必須得到保護，他們採取措施，以確保它不被混亂和破壞。他們繼續多邊合作，在國際上帶來更多的國家進入信息時代，尋求維護互聯網及其核心特徵。

### 我們所尋找的未來

網路環境正是我們尋找可以授權給個人使用，以及獎勵創新的地方，它連結個人以及強化團隊；他建立更好的政府組織，並且增加他們的責任心；它保護基本自由以及增進保護個人隱私的能力；它建立明確、清晰易懂的行為規範、以及提高國家和國際間的安全。為了維持這樣的一個網路環境，國際間的合作是最好的原則。

**我們的目標**，美國政府將會與國際間合作去提升**開端、共用、安全**以及值得信賴的資訊和交流建設，這些建設可以幫助我們國際間的貿易和商業，加強國際安全以及強化自由言論和革新。為了達到這個目標，我們會建立並且維持這樣一個環境，用規範領導國家的行為。

### **授權開放及共用性的網路空間**

數位化革新的核心是去增加網路機械的功能。數位化系統的公開性解釋了他們激增的成長、快速的發展、以及持久的重要性。網路工具的基本工具，是穩定持續增加的空間和可以漸漸下降的價格，如同往電腦和網路通道必須在每個國家展開。為了去服務持續增加的連線網路需求人口，硬體製造商以及操作系統，必須要持續增加最大範圍的發展，擴展至全球。當公司持續在專賣的軟體上發展新的變革，我們也讚許這開放資源軟體充滿生機的時刻，並且給予開發者和消費者驅動群體的選擇方案，符合他們自己的需求。

美國政府支持網際網路的共用性，可以允許全世界的人民，連結他們的知識、想法以及其他透過網路，可達到他們需求的事物。自由資訊的流通倚賴共用性—這個原則被 147 個國家，在世界高峰會上的 Tunis Commitment 所認可。全球開端和共用性的選擇和共用性的能力是片段的，因為少數國家的政治利益，全世界人口會拒絕去接近這個精密的電腦技術。有共識國家的合作發展部門，對於資訊和通訊科技有一定的水準，這是保存開端和共用性的關鍵部分，以及使我們數位化經濟成長和使我們社會更加進步。

### **安全和信任：持續的網路空間**

為了網路空間能夠持續的使用，我們的網路系統必得到我們的信任。使用者必須有信心他們的資料能夠被安全的保存，再被保存或是移轉的時候，以及運送途中都是安全且值得相信的。有效的策略需要多方面的行動，社會的各個階層要一起承擔責任，從直接用戶到合作關係的國家。

減少網路的脆弱性需要一定的科技水準和解決方法，有效率的管理突發事件、值得信任的硬軟體和安全的供給鏈。減少全球規模的危機需要強而有力的法律執行力，國際同意的標準行為規範，和由信心及透明化建立的一系列措施。主動且有積極的外交，和適當的阻擋。最後，私人部門和國際間必須要增加合作和科技資訊，為了去減少突發狀況所帶來的影響。這個工作不是任何一個單一的國家可以處理的，我們每個國家、每個人都要去承擔這樣的責任。

網路的穩定性是我們社會繁華的基礎，以及防護網路的安全比科技事務還來的嚴格。從經濟面來說，我們必須在國內外的基礎建設上，增加投資的成長。在政治

面來說，我們必須去幫助維持環境對於科技建設的各個方面，所以紛爭不可以變成任何阻擾和降低網路的藉口。社會方面來說，我們必須讓民眾注意到，他們在維護和操作儀器上的安全和正確的方式。

### **透過規範的穩定性**

美國政府將會和有共同想法的國家，一起去建造一個被期盼的網路環境，或是行為規範。這樣可以帶起國際間的合作關係。在近期的二十年間，從前沒預料過的網路成長當作社會的媒介，漸漸成長的社會信任，在網路上控制重要的基礎建設和溝通系統。以及政府正在尋找可以讓傳統國家力量，透過網路空間的證明。這些都要和網路規範去配合才可以成功。為了要去建造這樣的一個橋樑，我們會去建立有共識的行為，以及合作關係。

這個規範的角色，從國際間關係的其他角度來說，當需要正確的措施，我們需要可以被接受的行為去提升穩定力。堅持這樣的一個行為，帶給我們管理方式的預測，以及幫助我們預防可能造成衝突的誤會。網路空間上，國家組織的規範發展部門不需要拋棄傳統的國際法律。長期來看國際間的規範，解決國與國之間的紛擾，同樣可以應用在網路上。然而，獨特的網路科技需要額外的規範，去發表如何應用這些規範和額外的知識去補充它們。我們將會國際化的運作，為該怎麼使行為規範應用在網路上達成共識，這將會是我們的第一步。

這些規則為的是要增加人類的自尊，在提倡經濟自由競爭是任何國際環境的必要條件。這些原則提供基本的準則，教導如何使他們在網路空間上，完成國際義務。不管任何的任務都可以圓滿的達成。這個存在的準則絕對是支撐網路空間的重要元素。

**維護基本的自由：**國家必須尊重基本的表達和集會自由，可以使用網路的自由。

**尊重個人財產權：**國家應該在他們的責任內，透過國內的法律去尊重智慧財產權，其中包括專利、秘密貿易等等。

**尊重個人隱私：**在專制或是違法的國家內，國家在人民使用網路的時候干涉他們，人民應該在這些國家內受到保護。

**遠離犯罪：**國家必須要在網路空間內做好防護措施，避免網路成為犯罪天堂，確認法律和條例可以否決罪犯的進入。與國際罪犯調查小組連絡，以便有及時的方法可以解決問題。

**自我保護的權利：**符合聯合國憲章，各國有防衛各國內網路免於遭受其他地區侵略的權利。

源自於這些國家間組織的傳統規則，責任在網路上分的又更精細，如專注在特定保存全球網路的功能運作上，以及改善網路安全。這些許許多多的責任上，其根本來自於網路科技的真實。因為網路核心的功用仰賴信任的系統（像是 Border



Gateway Protocol)，國家需要知道，他們對於科技的決定所帶來的影響，以及在網路上的行為會影響到其他人，甚至是海外的國家。

同樣地，在設計下一個世代的系統上，我們必須增進共同的科技水平，而不是那些簡單可以提升國家政治的控制能力。規範的出現，對於網路空間來說是必要的，其中包括：

**全球的共用性：**國家必須和他們的相關單位一起行動，去幫助每個客戶端可以直接進入網路。

**網路的穩定性：**國家應該去尊重自由資訊的流通，確保它們不會去干涉任何國際間的連結設施。

**信任的管道：**國家不應該專制剝奪或是阻撓個人進入國際網路，或是其他網路的科技。

**多重管理人治理：**網路治理的結果必須不限於政府，但是應該要有合適的管理人員。

**網路安全仰賴勤奮：**國家應該知道他們保護資訊建設的責任，使國家系統安全免於受到濫用。

儘管網路空間是一個動態的環境，但就算是國際行為，也必須立足於國內的原則來負責管理，其中包括和平的國家間行為與可靠的網路管理。由於這些觀念的發展，美國將培育還有充分的參與討論，以有原則的方式來推進互聯網政策制定以及在目前發展適當的論壇中共同認識到每一個問題。

## 在網路空間的未來我們所扮演的角色

為了實現這個未來，並且幫助積極發佈的規範，美國將結合外交與國防，發展並提高網路安全性和開放性，因此所有人都能夠受益於網絡技術。這三種方法的核心是基於我們國際上的努力。在 20 世紀的下半年，美國幫助建立一個新的戰後國際體系的經濟與安全合作。在 21 世紀，我們將努力實現這個和平的目標，在可靠的網絡空間中建立起相同的合作精神和集體的責任。

### 加強夥伴關係

擴展基於和平與安全之原則的網路空間，同時保持其優勢和特色，將需要加強和擴大與夥伴關係的倡議。我們將保證在國際社會間進行坦率且緊湊的溝通，建立共識的原則，伴隨著在網路空間中，負責的行為與必要的行動，在國內和國際社會上，建立起一個有系統並穩定的網路空間。

透過我們的國際和從屬關係，我們將盡可能的努力確保在這個理想的網絡空間的利益相關者，正是因為其經濟、社會、政治和安全利益上的考量。而這些努力將

得到國內外的私營公司有意義的合作。

分佈式系統需要分佈式的行動，沒有任何一個制度、文件、安排或文書可以解決我們在網路世界足夠的需求，從最終用戶、私營部門的硬件和軟件供應商、互聯網服務供應商和區域、多邊和多方利益相關者的組織，對於幫助網路空間發揮其全部潛能都是相當重要的。

在國際舞台上，特別是國家有一個持久的作用，在維護和平與穩定、賦予創新、維護經濟和國家安全利益，保護和促進公民個人權利都扮演著重要角色。在我們的國際關係，美國將致力於建立一個國際環境的期望，支持外交和國防政策，並加強我們的國際關係。

**雙方或多方的合作關係。**未來和各個國家在網路議題方面合作是相當重要，與志同道合的國家建立有關國際的行為規範。

**國際和多個利益關係成員的組織。**地區性的組織在關於追蹤網路安全問題已經有顯著的效果。他們未來在網路發展與網路行為規範上扮演更加重要的角色。

**私人部門合作。**我們將會密切的和負責主要網路功能的基礎建設擁有者以及經營者，一起擴展倡議來確保網路生態系統，保存利益和網路空間的特性，避免在科技發展上不必要的障礙，以及延伸和平跟安全原則。

### **防禦：勸阻和制止**

美國將會捍衛他們的網路，不論威脅來自恐怖份子、犯罪份子，或是國家。同樣重要的，我們透過網路空間去鼓勵好的行為，勸阻和制止那些威脅和平和穩定的不良行為。在我們的努力防禦，並依照法律跟原則來保護公民自由和隱私。

### **勸阻**

保護網路這樣巨大的價值需要強大的防禦能力。美國將持續強化我們的網路防禦力和我們從分裂和攻擊之中抵擋跟回復的能力。從那些更加複雜的攻擊造成了傷害，我們將會發展防禦計畫來隔離和減輕這些攻擊對機器造成的傷害，限制我們的網路效果和潛在的串聯效應超越他們。

### **強化居家**

過去數十年來，美國曾經推動網路安全的文化和有效的儀器設備來減輕風險和事件的回應。我們持續強調這系統適應信息資訊技術措施橫跨了公共和私人的領域將會減少我們政府脆弱的漏洞和強化網路系統。我們透過國家電腦防禦事件回應小組建立新的主動系統來分享資訊，包括在政府、關鍵企業、我們重要的基礎建設部門和其他的利益關係者。為了我們都依賴的安全系統，我們持續尋找新的方

法來強化我們跟私人部門的關係。

### **強化國外**

這個防禦模型已經成功的透過教育、訓練、持續的經營和政策關係分享到國際之間。如今，科技和軍事防禦透過已經存在的科技和發展合作，各國家共享一個前所未有的能力來辨識和回應事件。然而一個全球散布的網路需要一個全球性的預警能力。我們必須持續發展新的電腦防禦系統，才有能力回應全球安全事件。美國協助未開發國家來建造防禦能力和一起合作成為我們夥伴，建造友善和同盟的關係將會增加整個國際社會的集體安全。

### **威懾**

互相連結網路連繫各國之間更加緊密，所以攻擊一個國家網路可能影響範圍遠超出國界。在案件的犯罪份子和其他非國家行為將會威脅到我們國家和經濟安全。國內威懾須要全部的國家可以有程序的允許進入調查，並逮捕和起訴那些入侵或是破壞家庭網路或是國際網路，法律強迫國際組織之間必須一致和盡可能的凍結易消失的數據直到調查進行，在立法機構工作和司法部門來協調並促進正當過程和法律，是布達佩斯網路犯罪公約所有關鍵的原則。

當有必要時，美國政府會回應在網路上散發敵意的行為，如果任何威脅去侵害我們國家的時候。全國的人都有權利去保護自己。我們保留全力去使用各種必要的方法，如外交、武力、經濟，適當的與國際法律有所連結，為了去保護我們的國家、我們的聯軍、我們的夥伴、以及我們的利益。我們可以在選擇軍事武力時，竭盡所有的可能的選擇，我們會小心的衡量各個花費和行為的風險，並盡可能尋找海外國際的幫助。

### **發展：建立繁榮和安全**

美國政府將會持續向全世界證實我們政策的益處。政策的益處是提供公開性、共用性、安全和信賴的網路空間。我們國家可以扮演主動的角色，提供知識和空間，建立和鞏固安全的數位化系統，這麼一來，在每個國家內建立起共識，使管理人員能夠表現得更稱職。建立這種能力去實現這個目標，並不是短時間內可以達成的，但我們政府在這部分承諾將更有效率的長期投資，並持續的去實踐之。

**發展目標：**美國政府將會幫助網路安全的建立，透過多方面的合作達成，為了每個國家可以有自己的方法去保護數位化建設，強化數位網路，以及建立更進一步的合作關係在公開性、共用性、安全和信賴的網路。

### **培養科技能力**

網路科技這個管道，在發展過程中已經漸漸的成為重要的基本需求。政府以及企業建立許多有意義的步驟去提高使用者的連結性，跨越沒有服務的區域。國際資

訊建設持續的成熟和擴張，提供更多的國家有機會去接觸全球化的資訊，使全世界更加富足。

### **建設網路安全能力**

繁榮不能建立在恐懼和不可靠的基礎之上，而美國沿著國家自身的技術發展，致力於幫助網路安全能力建設。加強國家級網路安全是許多發展中國家立即和長遠的利益，隨著越來越多國家建置裝備來面對網路所產生的威脅和進而建立跨國合作來打擊非法濫用訊息技術。除此之外，還必須培養動態的國際研究團體來承擔下一代網路安全的挑戰。

認識網路安全是一個全球性的議題，這是所有國家努力必須解決的一部分，我們將初步擴大在網路安全能力建設規範，用增強注重提高認識法律和技术訓練以及支持發展政策，這個方案必須解決更多不單僅是科技議題，我們和其他各國承認網路安全的寬廣度及挑戰，幫助他們發展自己的策略，並建立橫跨整個部門的能力，從網路安全到建立電腦緊急應變小組中心，國際執法組織和國防部合作來增進國內和國際私人部門及公民社會之間的網路安全。

### **建立政策關係**

我們希望我們在網路建立的對談將會更成熟，去建造一個活躍的經濟、科技、法律執行力、自我防衛和外交的合作關係。我們同樣也會協助擁有這樣關係的國家，培養網路安全的能力，使用兩邊區域的科技人才，培養有專業知識的專家。我們將來也會分享最棒的例子、可供學習的課程，和國際科技人才的交換。

### 三、 政策重點

美國將繼續為美國公民及全球其他國家的人民建立開放、具互通性、安全且可靠的網路。美國的國際網路空間戰略是遵循基礎原則、受總體目標的驅使下及本文件所提的持續的政策概述等所構成的。

為了實現未來的網路空間的潛能被完全實踐，美國政府與七個相互依存的領域來組織活動，並要求各領域與美國政府、國際夥伴及私人部門合作，形成了此戰略框架的活動方針。

許多已經從事這些行動的美國政府部門和機構，對於這些重要的工作已經展開增援。為那些制定實施的計劃提供努力團結的環境來實現它們對於網路空間的重要職責。以下政策重點的概要是為了指引這些特定的行動和需注意力一致集中於重要領域的過去、現今和未來，以及國際級的資源使用而提出的。

#### 經濟方面：提升國際標準與創新，自由市場

為了確保網路空間繼續為我們的經濟需求與創新者服務，我們將會：

- **以鼓勵在易使用的全球互聯網上技術創新方式來維持自由貿易的環境。**  
就像對於網路來說資訊的自由流通是非常重要的功能，在資訊時代的自由貿易不只鼓勵創新和市場的發展，也可以透過網路找到全球通用的電腦和網路技術及降低傳播成本。在自由貿易的環境下市場競爭也會迫使創新的產生，生產者必須將產品水準提高並保持產品價格的競爭力。鑒於維持自由市場及讓尖端科技公司能夠快速的傳遞他們的創新產品與服務，是國際技術發展及國際貿易標準的主要部分。在未來的幾十年中，全球化的技術製造將會增加，也會為我們的網路及顧客帶來大量利益。為了確保未來的創新，美國將努力維持自由貿易的環境，並支持高科技產業。
- **保護智慧財產權，包括商業貿易機密，防止盜竊。**  
同樣是創新動力的全球網路也使商業間諜、盜取智慧財產權及商業情報的人，能夠以更容易的手段盜取企業、大學和政府機構的大量的訊息；這些被盜竊的訊息或技術會造成這些機構數十億元的損失。資訊被盜的個別事件則經常被隱瞞或未被發現。後果可能導致的範圍從使企業因不公平競爭而破產，到使國家受到重大的衝擊和影響。無論是罪犯、國外企業或國家參與者為了自己的利益而持續性的盜取別人的智慧財產權，將會削弱全球經濟競爭力及商機創新。美國政府將採取各種措施來鑒定和應對這種行為，並建立一個將這些行為認定為違法和不被允許的國際環境。

- **由技術專家設立，確保互操作性和安全至上的技術標準。**  
這些標準是基於發展國際化、自願、共識為基礎的網路安全標準和開發新產品、流程和服務等為基礎的標準。在開發、維持和實施這些準則時公有部門和私營部門應互相合作，為了防止妨礙國際貿易和商業，需支持和發展國際準則及合格評定制度。國際網路安全的標準化，其自願和共識為基礎的程序，符合集體利益。他們培養創新能力；促進互操作性，安全性和彈性，提高網上交易的信任，並推動在全球市場競爭。美國將推動公部門和私營部門間的合作，確保產品和服務具備國際標準為基礎的條件。

## **保護我們的網絡：加強安全性，可靠性和彈性**

在廣泛的意義上對於國家或經濟安全來說強大的網路安全是非常重要的，因此我們將：

- **促進網絡空間的合作，特別是對國家的行為規範和網路安全，與雙邊和多邊範圍的組織和跨國公司建立合作關係。**

越來越多國際組織採取了網路安全和其他網路空間的問題，美國將繼續推動這些重要的工作，並建立可以包括他們工作內容並符合所有成員需求的網路空間。為了確保我們的做法得到有效體制的支持，我們一直在努力將網路空間相關的議程加在「美洲國家組織」(*Organization of American States, OAS*)，東南亞國協(*Association of Southeast Asian Nations, ASEAN*)，亞太經濟合作(*Asia-Pacific Economic Cooperation, APEC*)，歐洲安全與合作組織(*Organization for Cooperation and Security in Europe, OSCE*)，非洲聯盟(*African Union, AU*)，經濟合作開發組織(*The Organization For Economic Cooperation And Development, OECD*)，G-8，歐盟(*European Union, EU*)，聯合國(*the United Nations, U.N.*)及歐洲理事會(*Council of Europe*)等的論壇。美國將繼續在以上和其他論壇舉辦與網路空間相關的關鍵活動，以鞏固地區和國際對網路空間的共識。未來為了制定本文件提出的網路政策性原則，我們也將繼續尋找更多能與多方協作及建立共識的研討會。我們也希望這項做為能擴張到非洲和中東地區，進一步建立全球能力。

- **減少入侵和干擾美國的網絡。**

被未授權的網路侵入將對整體經濟與國家安全造成威脅。為了防止商業間諜盜取創新點子，及保護美國聯邦、州和地方政府的網絡，避免被入侵者透過盜取資料做出在能源、交通或對財政系統及其他會造成傷害的攻擊，美國政府的許多機構與私營部門一起合作，來防止這些入侵行為。美國政府也將讓已經達成共識的國家或夥伴重視智慧財產權的問題，也將對那些侵犯智慧財產權的人依照我們和我們的合作夥伴的意願判罪，來捍衛我們的網絡。

- **確保強大的事件管理，資訊基礎設施的彈性和恢復能力。**

在一個相互聯繫的全球環境中，安全性較差的國家系統將會威脅到其他國家的安全。沒有一個國家可以充分的了解全球的網絡，我們有責任將我們見解分享給其他人，當事件可能威脅到我們所有人時一起合作。美國政府與信任的合作夥伴交換訊息並積極參與監督，警告和快速回應事件。我們將透過國際合作擴大這些能力，以提升整體應變能力。美國也將努力從事國際網絡安全事件演習，與我們的合作夥伴提高和加強網路安全及建立作業程序。
- **經與產業協商，提高高科技供應鏈的安全性。**

網路的運作與訊息基礎設施必須仰賴可靠的軟硬體。一旦在供應鏈中出現漏洞，保密性網路和它所包含的數據都會遭到攻擊和盜取。因此美國將與業界和國際合作夥伴開發出能夠保護信息系統的完整性和關鍵基礎設施。這樣，我們將大大提高對於依賴自由貿易的全球化供應鏈的安全性。

## 執法方面：拓展合作和法規

為了增強對網路空間的信心及追蹤那些會利用線上系統的不法人士，我們將會：

- **全面參與發展網路犯罪政策。**

美國致力於如何利用國際規範和判定網路犯罪的議題，並積極參與論壇並利用專業人士和歷史資料來找出最有效的網路罪犯政策。這些規範包含了現有的努力，像是如何將制度規模擴大，如布達佩斯公約。美國將這些成就建立在成功的與國際執法機構和生產力的政策對話合作。
- **以擴大加入布達佩斯公約，協調國際網絡犯罪的法律。**

美國和我們的盟友在調查和起訴網絡犯罪案件時經常與其他國家合作尋求援助。當兩國有共同的網絡犯罪的法律、且有利於證據共享，這種合作是最有效的。在布達佩斯網絡犯罪公約提供各國修訂和更新現行法律的模型，它已被證明是加強國際合作的網絡犯罪案件最有效的機制。美國將繼續鼓勵其他國家成為該公約的締約國，將會有利於當前的非締約國使用此公約作為該國法律的基礎，在短期內可緩和雙方的合作，在長期而言未來可使他們加入公約。
- **網路犯罪法將著重在打擊非法活動，並不會限制網際網路的使用。**

對於網絡空間的犯罪行為應利用有效的執法政策，而不是限制正當合法的使用網路的政策。為了達到這一目標，美國政府在雙邊和多邊基礎上宣導網絡犯罪應著重在預防犯罪和捕捉和懲治罪犯，而不是完全限制上網，因為這樣會影響到無辜的互聯網用戶。由於美國和我們的合作夥伴致力於討論和組織世界各地的執法機構並建立其能力，我們將整合這種方法，打擊網絡空間的

犯罪並團結保護合法使用網路者的隱私，基本自由，創新與合作。

- **克制恐怖分子和其他犯罪分子利用互聯網進行軍事行動的規劃或財政方面的攻擊能力。**

美國擁有完整有效的法律結構及專業知識，建構或訓練對付網路犯罪的能力，可調查和起訴恐怖分子和其他犯罪分子濫用互聯網。利用“黑客租用”和有組織犯罪的工具來提升防止恐怖分子的能力，美國致力於利用各種技術手段和與國際組織合作，如金融行動特別工作組，追蹤和干擾恐怖分子和網路罪犯的網路金融系統。

## **軍事方面：為 21 世紀安全挑戰準備**

由於我們決心捍衛我們的公民，盟友和任何會受到威脅的利益，我們將：

- **建立安全可靠且可以適應軍隊日益增長的需求的網路。**

我們發現我們的軍隊非常依賴支援他們的網路，因為我們將致力於建立一個即使在別人想要破壞此系統的環境下也能運作的系統。像所有的國家，美國將致力於捍衛自己得資產及我們的核心原則和價值觀。

- **建立和加強現有的軍事聯盟，以應對網絡空間潛在的威脅。**

網絡安全不是一個國家就可以單獨實現的，需要與更高級別的國際合作，才能防止那些想要破壞或利用我們網絡的人。這項工作必須與最親密的盟友一起合作，創造機會和新的風險，如那些 NATO 及其成員國。展望未來，美國將繼續與軍隊和平民及盟友和合作，擴大增強處境意識和共享預警系統，提高我們不管在面對危機時或和平時都能協同工作的能力，並發展在網絡集體自衛的手段和方法。這樣的軍事聯盟和夥伴關係將加強我們的集體威懾能力，並加強美國的防禦能力。

- **增強與盟國和夥伴在網絡空間合作來增加集體安全。**

網絡空間的挑戰，也創造以新的方式與盟國和合作夥伴的軍隊工作的機會。通過開發一種共享共識的標準作業程序，我們的軍隊能夠通過協調和交流更多的信息增強安全性；這些約定將減少有關軍事活動的誤解和潛在的局勢升級的行為。透過討論和最佳實踐的交流，可以增進合作的能力，如數字取證，工作隊伍的發展，和網絡的普及和永續性測試將是非常重要的成就。美國將密切合作與志同道合的國家合作降低集體風險，促進多方利益相關者的舉措，以防止在網絡空間惡意的活動。



## 互聯網治理：促進作用和包容性結構

為了有效地滿足所有互聯網用戶的需求，提升互聯網治理結構，我們將：

- **在互聯網上優先開放和創新。**

有效地在互聯網上傳播信息的能力是現代消費、商業、政治、科學和教育非常核心的活動。各國政府雖認同互聯網的價值，然而，其中許多地方任意限制自由流動的訊息，或用它來鎮壓異議或反對意見的活動。但由於這些做法違反基本自由或會不必要地扼殺創新，因此我們將不會為了這些國家改變制度或重新設計一套系統。維護，加強和增加一個開放的，是全球互聯網一個明確的政策重點。美國將通過多種交戰繼續推進這些目標，包括推廣到適當的多方利益相關者的機構和組織，以及相關政府間和非政府組織。

- **維護全球網絡及 DNS 的安全與穩定性。**

鑑於互聯網對世界經濟的重要性，保持穩定和安全的網絡和基礎設施(DNS)是關鍵的要素。為了確保這種持續穩定和安全，這是我們必須和世界其他地區的組織和技術專家一起貢獻，操作互聯網。美國認識到互聯網的成功是有效地協調這些資源，並將繼續支持那些多方利益相關者有效的流程。

- **促進和加強與多方參與者討論互聯網治理問題。**

互聯網的體現與社會或技術組織的模式相似，是分散的，需要合作且分層級的。這些特徵是互聯網所帶來十分重要的優勢。這架構刺激使經濟增長的自由創新。也刺激言論自由，促使世界各地的社會和政治發展為民主社會。當國際社會開會討論互聯網治理問題時，這些對話必須受到多方利益相關者的重視；我們將繼續支持能夠代表網路本身的開放和包容性的互聯網治理論壇，並允許非政府利益相關者以和政府平等的地位上參與討論。

## 國際發展：建立能力，安全和繁榮

為促進網絡技術為全球帶來利益，提高我們共享的網絡的可靠性，並建立在互聯網上負責任的利害關係人社群，我們將：

- **提供知識、訓練和其他資源協助其他國家建立技術和網路安全能力。**

相互關聯的世界不應被國界侷限住。在過去十幾年間，美國已幫助許多國家建立核心技術及網路安全的技能，我們的目標是能透過我們的經驗幫助其他國家開發網路安全的技術。由於各國需求不一樣，我們計劃範圍從支持各國事件管理上的能力；建立公共/私營夥伴關係；提高控制系統的安全；建構有效的法律調查和起訴網絡犯罪；制定和實施方案，以提高網絡安全意識，建

立民族文化的網絡安全。這項工作需要雙方透過外交支援及公私有部門的合作，如美國電信訓練所。而近幾年美國將此項計劃推廣到多方研討會，如 OAS、APEC 及 U.N。在未來幾年美國將這項計畫擴展到私營單位，並幫助他們建立網安能力及讓他們更重視這一議題的重要性。

- **持續開發和定期將網路安全最佳實務分享給各國。**

如今，各國已不需要自行開發網安能力。我們已經在此領域投入非常多的努力，並和多方面和其他組織一起開發並分享最佳的網安實務做法。美國也將繼續透過與其他產業合作夥伴協力尋找、發展、提升技術水準及最佳實務的做法。我們將進一步促進科技合作和科技研發提高網絡安全工具和能力。

- **加強各國打擊網絡犯罪的能力，包括對執法人員、法醫專家、法學家和立法者的培訓。**

由於涉及網絡犯罪的案件的證據和具體目標往往都在國外，政府經常需要相互提供廣泛的技術支援和調查專員的援助，處理危害國家安全的嚴重犯罪。犯罪威脅可來自任何聯繫的國家，因此各國在追查網路罪犯案建時需要提升其互相合作的能力。因此需要透過針對這方面的訓練，因此我們發展了執法上或技術上的關鍵連接，幫助加強大家的共識。為達到國際間的共識，美國目前已在非洲有相關的做為，也在 APEC, ASEAN, G-8, 及 OAS 等組織推動這項計畫。

- **制定與決策者的關係，以建立技術能力，提供定期和持續與專家和同行的美國政府的接觸。**

在過去幾年，先進國家的策略制定者多專注在網路空間的問題，而現在已推出了新的發展和安全的舉措，並加強了無數的雙方關係。由於我們對發展中國家的長遠未來，透過建立技術和網絡安全能力的方式投資，在共同關心的問題上美國致力於與合作夥伴建立更密切的援助關係。而我們已經領先召開各種相關研討會，如針對資訊基礎建設問題或為促進合作關係的子午線會議。美國歡迎更多的越來越投入在未來的網絡空間的國家加入這議題，並與我們的專家和決策者努力建立持久的關係。

## **網路自由：支持基本自由和隱私**

為了幫助保護在網絡空間中的基本自由權以及隱私權，我們將：

- **為了人民能在網路上的言論集結社自由，提供可靠、自由和安全的平台。**

我們鼓勵世界各地的人們使用數位媒體來表達意見、分享信息、監督選舉、揭露腐敗、成立社會組織和政治運動，並譴責那些使用網路騷擾、不合理的拘捕、威脅或侵害別人的人。這種使用新技術揭露不當使用或利用網路交換訊息的文化會阻礙那些想利用網路胡作非為的人。同樣的我們也必須保護那些常常成為法律責任制度受害者的網路服務供應商。美國不斷主張在網路上的言論自由；將授權給社會人民、人權倡導者、媒體記者；也將鼓勵各國政府以正確的方式解決網路攻擊事件，而不是對網路服務供應商施壓，使其限制網路上的言論自由及管制自由流通的訊息。

- **與一般民眾及非政府組織合作，建立保障措施，以保護他們在網路上的活動不受非法入侵。**

在數位時代，為了確保安全的言論自由，將網安計劃推廣到民間及非政府組織當中。對於那些常常在第一線發表極端或不被認同的意見的記者、行動主義者往往會招來別人侵入他們的個人資訊系統、被侵犯隱私的受害者，因此網路安全對這一族群來說是非常重要的。因此美國政府也努力支援這些人防止被侵權，確保他們在網路上的言論自由。

- **為有效保護商業機密及隱私，鼓勵國際間的合作。**

保護個人隱私對維持企業和個人使用網路來說是非常重要的，美國非常重視隱私法的執行，並保障所有人的利益。為了因應快速變化的環境，我們也持續在開發和加強關於商業機密隱私權的框架，且為了保障創新能力隱私權政策必須是有彈性且可靈活應用的。美國將努力建立相互認可且能達到同樣的目標和執法的合作關係，保護隱私和促進創新。

- **確保端點間互通性，讓大家都使用網路。**

使用者透過互聯網傳送或接收到的訊息應是在世界任何地方的所有訊息，訊息的流通是可以跨越國籍或地理限制的。網路的開放性和完整性對於全球經濟的成長和透過資訊交流而被激發的創新能力有著重大的影響。美國將繼續努力使透過全球互通的網路得到的益處提高，

## 四、 IV. 展望未來

因為網絡是沒有界線和終點的，因此網路化技術所帶來的好處不應該保留給少數特權國家，或其中持有少數特權的人。它必須是一個開放創新的網絡空間，可以讓世界各地的人協同操作，必須是安全到讓使用者可以信任的，必須是可以支援他們的可靠的網絡。

三十年前，人們對網路的認知不足，但他們知道未來網路將會對我們的工作及生活型態帶來很大的改變。就在這短期內，數百萬人已經依賴網路技術來維持他們的生計或甚至生活。更有數十億人每天都透過網路來進行社交活動。這項技術不僅推進整個社會也實現了以往人們覺得不可能的事情。至於我們的部分，美國將繼續努力激發美國人民或世界各地的人民的想像力和創造力。我們無法預知未來會有甚麼樣的偉大創新，但是我們會致力於可以讓這樣的創新蓬勃發展或實現的環境。

這戰略是一個允許美國政府部門和機構，能更清楚的界定和協調他們在國際網絡空間政策所扮演的角色，並以具體的方式執行，規劃未來的實施的準則。呼籲私營部門、民間社會組織和最終用戶能夠通過這些努力加強夥伴關係，達成共識並採取行動。最重要的是，這也是一種對全球各地的國家和人民邀請，使所有人對於全球性網路的安全性和開放性更加重視的這個願景。這些理念的核心是為了保持我們所認知的網絡空間，共同創造我們所追求的未來